



Aftale om budget 2026

samt overslagsårene 2027, 2028 og 2029



STRUER
KOMMUNE

Aftale om budget 2026 samt overslagsårene 2027 til 2029

Aftalepartierne – Venstre, Socialdemokratiet, Det Konservative Folkeparti, Radikale Venstre og Danmarksdemokraterne – har indgået denne aftale om budgettet for 2026 samt overslagsårene 2027 til 2029.

Indledning

En langsigtet satsning resulterede i 2025 i salg af det første areal på den tidligere erhvervshavn. Den nye bydel, Stævnen, vil med boliger, havnerelaterede erhverv og byrum, understøtte en økonomisk og indholdsmæssig bæredygtig udvikling for hele kommunen.

Samtidig er slagterigrunden også klar til transformationen, hvor Byrådet med et tilsagn om solid støtte til opførsel af almene boliger, understøtter udviklingen. Og boligudviklingen skal foregå i hele kommunen, hvor især lejeboliger bliver efterspurgt - en efterspørgsel som Byrådet ligeledes vil understøtte. Dette i kombination med andre initiativer som events og aktiviteter, erhvervsudvikling bl.a. med nye erhvervsarealer, samarbejde om uddannelser, attraktive pasningstilbud og gode skoler i nærmiljøerne, skaber en markant tiltrækningsprofil.

I 2026 lægges trædestenen til adskillige reformer og ændringer, som kommer til at stille store krav til alle danske kommuner og selvfølgelig også Struer Kommune, herunder blandt andet sundhedsreform, beskæftigelsesreform, ældrereform – alle indenfor de traditionelle velfærdsområder. Desuden skal der etableres fælleskommunale IT-centre som bl.a. skal have fokus på et stærkt øget sikkerhedsniveau. Disse forhold kommer til at stille store krav til hele den kommunale organisation, som Byrådet er både indstillet på og optaget af at støtte op om, så Struer Kommune kan udvikle sin position som en attraktiv kommune.

Den økonomiske politik

Den økonomiske politik angiver rammerne for byrådets arbejde med budgettet.

Den økonomiske politik ses i et dynamisk perspektiv, hvor overskud på ordinær drift i udgangspunktet kan finansiere anlægsopgaverne.

For at sikre et vist råderum, skal resultatet af ordinær drift mindst udgøre 45 mio. kr. Der kan dog af forskellige årsager være variationer mellem årene, men gennemsnittet i budgetperioden skal udgøre 45 mio. kr.

Kassebeholdningen er afgørende for, at Struer Kommune kan agere både på kort og langt sigt. Derfor skal likviditeten efter kassekreditreglen udgøre mindst 90 mio. kr. ved udgangen af budgetperioden.

Langsigtet Økonomisk Planlægning (LØP) er et af byrådets arbejdsprincipper, hvor der arbejdes målrettet med indsatsområder som skaber en langsigtet økonomisk balance, samtidig med, at der sættes klare mål, udviklingsretning og budgetrammer for indsatserne de kommende år. LØP består af tre elementer: Arbejdsår, Første budgetår og Andet budgetår.

I forbindelse med opstart af det årlige budgetarbejde skal direktionen fremlægge forslag til ændringer og tilpasninger, der gør, at den økonomiske politik opnås.

Reduktionsrammen på 10 mio. kr., som blev aftalt i budgetaftalen for 2025, udmøntes i denne aftale. Samlet set er der omlægninger og reduktioner i 2026, der kan opgøres til i alt 11,6 mio. kr.

Af genbevillingerne mellem de enkelte budgetår reserveres 6,0 mio. kr. som et engangsbeløb der tilføres kassen og bidrager til det samlede mål i 2026.

Aftaleparterne konstaterer, at Struer Kommune i 2026 modtager 10,6 mio. kr. i ekstraordinært finansieringstilskud. Det ekstraordinære finansieringstilskud udgør en nødvendig styrkelse af kassebeholdningen.

Kassebeholdningen efter kassekreditreglen er på nuværende tidspunkt robust. Derfor prioriterer aftaleparterne med denne aftalte, at en del af disse midler, i såvel budgetåret som i overslagsårene, anvendes til at styrke de nære velfærdsområder.

Overordnet økonomi

Personskatten fastholdes på 25,3% og grundskyldspromillen på 15,5%. Aftaleparterne er således enige om ikke at gennemføre skattestigninger.

Udviklingen i de tre økonomiske nøgletal kan ses i nedenstående tabel¹.

Økonomiske nøgletal (mio. kr.)	2026	2027	2028	2029	Gennemsnit (år 2026-2028)
Resultat ordinær drift	39,6	31,6	10,2	-7,2	27,1
Anlægsudgifter inkl. jordforsyning	62,3	58,1	30,8	29,1	50,2
Likviditet efter kassekreditreglen	141,9	110,4	77,4	33,9	

Overslagsåret 2029 er behæftet med betydelig større usikkerhed end normalt. Dels vil effekterne af de mange reformer både på velfærdsområderne og på de interne kommunale områder medføre betragtelige ændringer mellem de forskellige offentlige sektorer, og dels forventes resultatet af den annoncerede reform af udligningssystemet at slå i gennem i 2029.

I budgetaftalen er der indarbejdet en reduktionsramme til budget 2027 på 10 mio. kr. årligt som Byrådet og organisationen skal arbejde med i 2026. Ligeledes er der indarbejdet en reduktionsramme på yderligere 10 mio. kr. årligt til budget 2028.

Byrådet er enige om, at de rammer, der fremgår under "2030+" i investeringsoversigten – perspektivåret – alle er initiativer, der i forbindelse med kommende budgetlægningsår kan prioriteres realiseret.

De samlede investeringer fremgår af resultatopgørelse 2026 til 2029, der er vedlagt denne aftale.

¹ Der vil til den endelige budgetvedtagelse kunne ske mindre tilretning som følge af tekniske ændringer og prisændringer.

Drifts- og anlægsbudgettet

Økonomiudvalget

Kommuneplan

I den nye kommuneplan prioriterer Byrådet både bolig og erhvervsarealer. Særligt arbejdes der på en markant forøgelse af erhvervsarealerne langs Holstebrovej, hvor der er konstateret efterspørgsel efter arealer, da der her vil kunne tilbydes attraktive erhvervsgrunde med facadeplaceringer.

Erhverv og turisme

Udvikling af erhvervsområdet er en væsentlig prioritet for Økonomiudvalget. Derfor vil der også i de kommende år løbende være en drøftelse og afrapportering af de mange aktiviteter, der sker på dette område herunder udvikling af den Styrkede Erhvervsindsats, som Byrådet iværksatte i 2025. En del af dette arbejde vil have fokus på en tydeligere indgang og markedsføring gennem en fælles og dedikeret kommunikationsindsats og platform på tværs af de erhvervsfremmede initiativer.

Et element i erhvervsområdet er turisme. Turismeindsatsen varetages af Destination Limfjorden, som udover Struer Kommune også dækker Morsø og Skive kommuner. Samarbejdet har udviklet sig positivt med bl.a. fokus på større koordination og tilstedeværelse i Struer Kommune. Da turismeerhvervet og udviklingen er et element i den strategiske erhvervsudvikling, er det væsentligt at se disse indsatser i sammenhæng med de øvrige overordnede erhvervsindsatser. Derfor vil det politiske ansvar for turismeindsatsen søges placeret under Økonomiudvalget, hvilket desuden også vil matche bestyrelsessammensætningen i Destination Limfjorden.

Teknik-, miljø- og klimaudvalget

Grøn Trepert og naturstrategi

Struer Kommune spiller en central rolle med ansvar for planlægning og implementering af arealomlægningsindsatsen i Den Grønne Trepert. Struer kommune skal i 2025 udarbejde dynamiske omlægningsplaner, der viser, hvordan man lokalt vil komme i mål med indsatsen.

Indsatsen omfatter udtagning af kulstofrige lavbundsgrunde, etablering af vådområder, skovrejsning, ekstensivering og andre arealbaserede omlægningsindsatser, bl.a. for at bidrage til bedre vilkår for natur og biodiversitet. Struer Kommune er medlem af Den Grønne Trepert for både Limfjorden og Nissum Fjord.

I 2026 vil Struer Kommune sammen med landbrugsorganisationer og de grønne organisationer arbejde for realiseringen af omlægningsplanerne.

Aftalepartierne ønsker at etablere større sammenhængende naturområder i Struer Kommune. Derfor er der indledt et samarbejde med Danmarks Naturfond om etableringen af et 130 ha natur- og friluftspjektet på Venø. Formålet er at tilgodese både naturen og friluftsliv, og projektet vil bidrage positivt til Struer Kommunes indsats i Den Grønne Trepert, bidrage til udviklingsplanen for Venø samt medvirke til at gøre Struer Kommune mere attraktiv for tilflyttere.

Struer havne

Havnene i Struer Kommune er en væsentlig del af kommunens identitet. Ud over investeringer og udvikling af Struer Lystbådehavn og transformationen af Stævnen til en attraktiv bydel, er samarbejdet med og imellem de mindre foreningsdrevne havne og Struer Havn centralt i forhold til både drift og udvikling, og skal fortsat styrkes. I 2025 er havnene ved Jegindø og Venø blevet renoveret, og i 2026 afsætter aftaleparterne midler til renovering af Oddesund Havn og Struer Havn.

Cykelstier

Aftaleparterne ønsker at styrke trafiksikkerheden for de bløde trafikanter ved at afsøge mulighederne for etablering af yderligere cykelstier bl.a. finansieret via statslig pulje eller anden ekstern finansiering. Det kan dels være på strækninger, hvor der færdes mange skolebørn, og det kan være på landeveje, hvor der kan anvendes alternative løsningsmuligheder. Generelt undersøges om alternative former for belægninger kan anvendes.

Det undersøges i 2026 om der er grundlag og økonomi til at søge statens pulje til "Fornyelse af Bymidter" i området omkring Smedegade. Ønsket er, at der kan skabes en mere levende midtby, samt sikre en bedre infrastruktur for gående og cyklister mv. langs Smedegade.

Kollektiv trafik

Busdriften skal udnyttes så optimalt som muligt bl.a. af hensyn til miljøet. By- og lokalbusruter og skolebusserne skal samtænke, så man ved mindre justeringer af ruterne kan opnå betydelige synergier via en øget udnyttelsesgrad af busserne. Herved kan opnås en gevinst, hvor skoleelever vil opleve et større udbud af mulige busafgange samtidig med at skolekørselsservicen lever op til de fastsatte krav.

Børne- og uddannelsesudvalget

Sammen om dagtilbud

Aftaleparterne er enige om, at dagtilbudsområdet i den kommende periode skal være et fokusområde. Et centralt omdrejningspunkt skal være stærke pædagogiske sammenhænge i overgange generelt for børn i dagtilbud, samt specifikt i overgangen til skolestart.

Førskolen udfases fra sin nuværende form. Der igangsættes et arbejde, som skal udvikle nye principper for at tilbyde børn, forældre og medarbejdere en god overgang fra børnehaver til skoler. Der investeres 2,1 mio. kr. fra og med 2027 for at styrke sammenhæng i de pædagogiske miljøer og indsatser i børns overgang til skolestart i august måned.

For at honorere arbejdet med indsatsområder afsættes yderligere 0,5 mio. kr. 2026 med det formål at etablere en involverende proces med medarbejdere, forældre, elever og andre centrale aktører indenfor området. Formålet er at igangsætte prøvehandling, der kan fremme kontinuitet og sammenhæng i de pædagogiske indsatser og miljøer. Erfaringerne herfra skal bruges til at udvikle et forstærket fokus på sammenhængende overgange. Beløbet finansieres indenfor udvalgets budgetramme.

Demografi i folkeskolen

Folkeskoleområdet påvirkes af den demografiske udvikling.

Byrådet prioriterer derfor at kompensere folkeskolerne med 80% af den økonomiske konsekvens af elevtalsnedgangen. Den nuværende aftale bliver således forlænget, så den også gælder for skoleårene 2026/2027 og 2027/2028, og udgør henholdsvis 1,6 mio. kr. og 1,4 mio. kr. årligt. Udvalget vil følge området tæt de kommende år.

Det specialiserede børneområde

På baggrund af en analyse på det specialiserede børneområde har udvalget konstateret en betydelig stigning i udgifterne til anbringelser. Derfor vil udvalget i den kommende periode arbejde på initiativer som kan styrke området og nedbringe udgiftsstigningerne.

Reformer

Udvalget arbejder i de kommende år med reformimplementering vedr. kvalitet i folkeskolen

Social-, sundheds- og arbejdsmarkedsudvalget

Det specialiserede voksenområde

Det specialiserede voksenområde er under pres. Der har tidligere været udarbejdet analyser på området der viste, at det ikke var antallet af anbringelser der steg, men det var priserne på anbringelserne. 2024 adskiller sig dog fra analysens konklusion, da også antallet af anbringelser er øget mærkbart. Det er en tendens der fortsætter og der forventes også i 2025 yderligere udgifter. Derfor arbejder udvalget på at finde nye muligheder for at vende udviklingen. Området tilføres 5,0 mio. kr. årligt fra 2026.

Udvikling af tilbud

Udvalget skal i den kommende periode arbejde med og udvikle nye tiltag på tværs af det specialiserede socialområde samt i forhold til demensindsatsen på ældreområdet. Udvalget arbejder med et forventet provenu på 3,0 mio. kr. i 2029 og derefter.

Aktivitetscenteret

Der afsættes en udviklingspulje på 6,0 mio. kr. til anlægsinvesteringer på Aktivitetscentres nuværende lokation. Puljen er fordelt med 3,0 mio. kr. i henholdsvis 2027 og 2028. Til at gennemføre arbejdet nedsættes et byggeudvalg. Præmissen for byggeudvalgets arbejde er, at den økonomiske ramme er fast og at der lægges vægt på anvendelsesmæssige forhold.

Følgende lokationer er omfattet af dette projekt:

- Den flade bygning (Skolegade 5A)
- Kælder og stueplan i ungdomsskolebygningen (Skolegade 5B)
- Gymnastiksalen i stueplan ("dreng-gymnastiksalen")

Hvordan midler bedst anvendes, vil være op til det nedsatte byggeudvalg, der sammensættes af 3 medlemmer fra Brugergruppen, et medlem repræsenterende Frivilligcentret og centercheferne for henholdsvis Teknisk Drift og Anlæg, Sundhed og Omsorg og Kultur. Desuden deltager lederen af Aktivitetscentret. Der deltager ikke medlemmer af Byrådet i byggeudvalget. Byggeudvalgets forslag fremsendes til Byrådets behandling.

Der er ud over denne udviklingspulje afsat midler til tagrenovering.

Med forslaget er samtidig afsat midler til ejendomsdrift af nuværende lokaler efter 2026.

Den øvrige bygningsmasse på Skolegade 5 sættes i tomgangsdrift, bestående af gymnastiksalen i kælderplan ("pige-gymnastiksalen") samt 1. og 2. sal i ungdomsskolebygningen.

Reformer

Udvalget arbejder i de kommende år med reformimplementering på:

- Ældreområdet
- Beskæftigelsesområdet
- Sundhedsområdet

Kulturudvalget

Events og kulturelle arrangementer

Med denne aftale fastholdes de mange events og kulturelle arrangementer som en del af Struer Kommunes brand og kendetegn, og omfatter både brede og mere specialiserede kulturelle arrangementer. Det daglige politiske ansvar for indsatserne er forankret i Kulturudvalget, men i og med at området er et strategisk indsatsområde vil såvel Økonomiudvalg som Byråd være løbende inddraget i drøftelser, evaluering og udvikling af indsatsen.

Nyt indgangs- og opholdsrum ved Struer Bibliotek, Kælderen og Musikskolen

Aftaleparterne ønsker at bygge videre på for-projektet "Nyt indgangs- og opholdsrum", der med støtte fra Lokale og Anlægsfonden har påpeget de mulige synergier der er ved at etablere et fælles indgangsparti, opholdsrum og udeareal for Struer Bibliotek, Kælderen og Musikskolen. Der vil nu blive igangsat et arbejde med at få afsøgt mulighederne for fondsinvesteringer.

Folkets Hus - Ombygning og modernisering af faciliteter

Folkets Hus & Gimsinghoved Kunst- og Kulturcenter er en markør indenfor kultur- og musiklivet i Nordvestjylland. Derfor understøtter aftaleparterne den fortsatte udbygning af Folkets Hus med 2,7 mio. kr. i 2027. Hensigten er at understøtte muligheden for at der kan søges fondsstøtte mv.

Udviklingspuljer til lokalområder

Lokalområderne er en central del af indsatserne for vækst i Struer Kommune, og de forskellige lokalområder har forskellige styrker og egenskaber, som kan understøttes. De lokale udviklingspuljer skal understøtte lokalområdernes arbejde med at udvikle og realisere projekter, som fremmer og styrker fællesskaberne i lokalområderne. Med denne aftale afsættes 4,0 mio. kr. (netto 3,3) i tilskud til projektet Lydens Bæredygtige Samlingssted i Langhøj, samt tilskud på 0,5 mio. kr. til at opstille en Thomas Dambo trolde i Byskoven ved Hvidbjerg.

Lysanlæg på sportspladser

Med aftalen igangsættes et arbejde med renovering af lysanlæg på kommunens sportspladser, hvorfor der afsættes 3,0 mio. kr., fordelt med 1,0 mio. kr. i hver af årene 2026-2028.

Underskriftsark

2. september 2025

Borgmester

Marianne Bredal

Venstre

Steen Jakobsen

Socialdemokratiet

John Christoffersen

Radikale Venstre

Peter Vestergaard

Danmarksdemokraterne

Henrik Thinggaard

Det Konservative Folkeparti

Jacob Aarlit Gade